

Indice

Cap. 1. Elementi di Diritto Ambientale

1.	L'evoluzione del diritto ambientale italiano	17
2.	Nozione e tutela della Costituzione.....	20
3.	I principi fondamentali.....	24
4.	Le fonti del diritto ambientale.....	31
5.	La natura formale delle norme ambientali	33
6.	Introduzione al Testo Unico Ambientale	36

Cap. 2. Responsabilità ambientali

1.	Identificazione del responsabile ambientale.....	39
2.	Dal concetto di illecito a quello di reato.....	41
3.	I reati ambientali.....	44
4.	La delega di funzioni.....	45
5.	La tutela penale dell'ambiente: la Dir. 2008/99/ce	51
6.	La "231-ambiente", ovvero il D.L.vo 121/2011	55
7.	La riforma dei delitti contro l'ambiente (ecoreati)	67
8.	Vigilanza e controlli.....	69

Cap. 3. La VAS e la VIA

1.	Premessa.....	73
2.	La valutazione ambientale strategica (VAS).....	74
2.1	Finalità.....	74
2.2	Campo di applicazione	75
2.3	Modalità di svolgimento della VAS.....	79
2.4	La verifica di assoggettabilità alla VAS.....	81
2.5	La VAS vera propria	82
3.	La valutazione di impatto ambientale (VIA) e la verifica di assoggettabilità a VIA	85
3.1	Finalità.....	85
3.2	Campo di applicazione.....	85
3.3	La verifica di assoggettabilità alla VIA.....	86
3.4	La valutazione di impatto ambientale (VIA)	91

Cap. 4. L'autorizzazione Integrata Ambientale (I.P.P.C.)

1.	Premessa.....	99
2.	Definizione di AIA e concetto di installazione	100
3.	Campo di applicazione	105
4.	Rilascio dell'AIA e validazione della relazione di riferimento	112
5.	Contenuti del provvedimento di AIA e migliori tecniche disponibili (<i>best available techniques</i> – BAT)	117
6.	Deroga dal rispetto dei limiti di emissione	124
7.	Riesame dell'AIA e modifiche del gestore	125
8.	Rispetto delle condizioni dell'AIA e azioni in caso di inosservanza	129

Cap. 5. L'Autorizzazione Unica Ambientale

1.	Premessa.....	133
2.	Le origini dell'A.U.A. nel processo di semplificazione procedurale.....	134
3.	Campo di applicazione.....	139

4.	Titoli sostitutivi dell'AUA	140
5.	Obbligatorietà dell'AUA.....	142
6.	Modalità di ottenimento dell'AUA	145
7.	Rinnovo dell'AUA e modifiche	147
8.	Sanzioni.....	148

Cap. 6. Gestione e tutela acque

1.	La difesa del suolo e la lotta alla desertificazione	151
2.	La tutela delle acque dall'inquinamento e gli obiettivi di qualità	155
3.	La regolamentazione degli scarichi e i rapporti con la normativa sui rifiuti.....	157
4.	Le diverse tipologie di "acque reflue" nel D.L.vo n. 152/2006.....	159
4.1	Acque reflue domestiche ed industriali: criteri distintivi	160
4.2	Le acque provenienti da attività di "servizi"	162
4.3	Le acque assimilate a quelle domestiche.....	163
4.4	Le acque reflue urbane	164
4.5	Le acque meteoriche e di prima pioggia	165
5.	I valori limite di emissione e le tabelle dell'Allegato 5	168
6.	Valori limite di emissione di acque reflue urbane in acque superficiali	170
7.	Valori limite di emissione di acque reflue industriali in acque superficiali e in fognatura	171
7.1	Scarichi industriali in acque superficiali	171
7.2	Scarichi in rete fognaria	172
8.	Quadro di sintesi	172
9.	Valori limite per le acque reflue urbane ed industriali che recapitano sul suolo	174
10.	Il divieto di diluizione	174
11.	Scarichi sul suolo	176
12.	Scarichi nel sottosuolo e nelle acque sotterranee	178
13.	Scarichi in acque superficiali	178
13.1	Gli scarichi di acque reflue industriali	178
13.2	Gli scarichi di acque reflue urbane: l'obbligo della sottoposizione a trattamento	179
13.3	Scarichi industriali in rete fognaria	179
13.4	Scarichi domestici in rete fognaria.....	180
13.5	Scarichi contenenti sostanze pericolose: il campo di applicazione.....	180
14.	La deroga ai valori limite di emissione	182
15.	Le altre prescrizioni per le sostanze pericolose.....	182
16.	Il trattamento delle sostanze pericolose come rifiuti.....	184
17.	L'autorizzazione allo scarico	185
18.	I prelievi e le analisi	189
19.	Il sistema sanzionatorio e i reati satellite	195

Cap. 7. Gestione rifiuti (parte generale)

1.	I principi fondamentali	201
1.1	La Direttiva 2008/98/CE	203
1.2	La prevenzione e le modalità di gestione	205
2.	Gli aspetti problematici della nozione di rifiuto	207
3.	Le esclusioni dall'ambito di applicazione	208
4.	La nozione di sottoprodotto	209
4.1	Riprogettare i processi produttivi per non generare rifiuti ...	214
4.2	Responsabilità dell'impresa che genera i sottoprodotti	215

4.3	Elenco dei produttori e degli utilizzatori	215
4.4	Criteri specifici per le biomasse	215
4.5	Chiarimenti ministeriali	216
5.	La cessazione della qualifica di rifiuto (End of Waste)	217
5.1	Il “non rifiuto” deve essere un prodotto	217
5.2	Il processo di recupero e i suoi risultati	218
5.3	Le condizioni per la cessazione della qualifica di rifiuto	218
5.4	Dalle materie secondarie ai prodotti	220
5.5	I regolamenti comunitari sull’EoW	220
5.6	I criteri nazionali	222
6.	Classificazione dei rifiuti	222
6.1	Rifiuti assimilati agli urbani	223
6.2	Rifiuti pericolosi e non pericolosi	225
6.3	Individuazione dei rifiuti pericolosi	226
6.4	Modifiche apportate dal D.L.vo 205/2010	227
6.5	Le linee guida nazionali	228
7.	Il processo di attribuzione dei codici (C.E.R.)	230
8.	Nuove disposizioni europee in materia di classificazione dei rifiuti	231
8.1	I nuovi valori soglia	232
8.2	Ecotossicità	233
8.3	Il nuovo elenco europeo dei rifiuti	233
8.4	Individuazione delle caratteristiche di pericolo	235
8.5	Classificazione di un rifiuto come pericoloso	235
9.	Apparato sanzionatorio	237
9.1	Abbandono di rifiuti	237
9.2	Attività di gestione di rifiuti non autorizzata	238
9.3	Violazione degli obblighi di comunicazione, di tenuta dei registri obbligatori e dei formulari	241
9.4	Traffico illecito di rifiuti	243
9.5	Attività organizzate per il traffico illecito di rifiuti	245

Cap. 8. Gestione Rifiuti (Parte Speciale)

1.	La responsabilità del produttore di rifiuti	247
2.	Disciplina della gestione di particolari tipologie di rifiuti	250
3.	Il deposito temporaneo dei rifiuti presso il luogo di produzione	251
4.	I titoli abilitativi all’esercizio di attività di gestione dei rifiuti	253
4.1	Trasporto di propri rifiuti	253
4.2	Trasporto di rifiuti prodotti da terzi, commercio e intermediazione, bonifica	253
5.	Il sistema delle autorizzazioni	256
5.1	L’autorizzazione unica per i nuovi impianti di recupero e smaltimento e rinnovi per gli impianti certificati	257
5.2	Le procedure semplificate	260
6.	Gli adempimenti documentali per la gestione dei rifiuti	262
6.1	Formulario identificativo del rifiuto	262
6.2	Registri di carico e scarico	265
6.3	Modello Unico di Dichiarazione Ambientale	269
6.4	SISTRI – Sistema per il controllo della tracciabilità dei rifiuti	274

Cap. 9. Bonifiche Siti Contaminati

1.	Gli antecedenti della disciplina sulla bonifica dei siti inquinati	279
2.	Il decreto Ronchi e il decreto del Ministero dell'Ambiente 25 ottobre 1999, n. 471	280
3.	Le novità introdotte dal D.L.vo n. 152/2006: l'evento di danno e l'evento di pericolo	282
4.	Il procedimento amministrativo per la bonifica dei siti contaminati	285
5.	La nuova procedura semplificata di bonifica ex art. 242-bis ..	287
6.	Gli obblighi del proprietario e/o del gestore dell'area nel Codice dell'Ambiente: le misure di prevenzione e gli interventi "emergenziali"	288
7.	L'onere reale ed il privilegio speciale immobiliare	292
8.	Il proprietario del sito come soggetto danneggiato dall'inquinamento	295
9.	La responsabilità per l'inquinamento diffuso	298
10.	Gli inquinamenti pregressi all'entrata in vigore della normativa sulle bonifiche	299
11.	Il reato di omessa bonifica nel Codice dell'ambiente e nel Codice Penale	304

Cap. 10. Emissioni in atmosfera

1.	Sostanze lesive per l'ozono stratosferico	310
2.	Cambiamenti climatici ed emissioni di gas ad effetto serra..	314
3.	Limiti nazionali di emissione di alcuni inquinanti atmosferici ...	317
4.	Regolamentazione dell'inquinamento dell'aria troposferica.	318
5.	La quinta parte del D.L.vo n. 152/2006	320
5.1	Premessa.....	320
5.2	Il titolo I.....	321
5.2.1	Campo di applicazione	321
5.2.2	Le autorità competenti.....	324
5.2.3	Esclusioni dal campo di applicazione o dal regime autorizzativo	325
5.2.4	Autorizzazione ordinaria ex art. 269 per stabilimenti nuovi, da trasferire o modificare	326
5.2.5	Impianti ed attività in deroga	331
5.2.6	Individuazione degli impianti e convogliamento delle emissioni	337
5.2.7	Valori limite di emissione e prescrizioni.....	339
5.2.8	Emissioni di composti organici volatili: art. 275	343
5.2.9	Grandi impianti di combustione	348
5.2.10	Poteri di ordinanza e sanzioni	350
5.3	Impianti termici civili ricadenti nel titolo II.....	351
5.4	Titolo III: Combustibili ammessi per gli impianti ricadenti nella parte quinta	352
6.	La disciplina codicistica italiana per la tutela dalle emissioni in atmosfera	353

Cap. 11. Danno Ambientale

1.	Il principio "chi inquina paga"	357
2.	I criteri di imputazione della responsabilità per danno ambientale nella Direttiva 2004/35/CE	358
3.	Responsabilità dell'inquinatore e inversione dell'onere della prova nella Direttiva sul danno all'ambiente	361

4.	La nuova fattispecie di danno nel Codice dell’Ambiente	362
5.	Pluralità di danneggianti e danno ambientale.....	364
6.	La legittimazione all’azione di risarcimento del danno ambientale Stato	366
7.	La legittimazione ad agire degli Enti pubblici nel Codice dell’Ambiente.....	367
8.	I poteri delle associazioni ambientaliste	371
9.	Le azioni risarcitorie del Ministero dell’Ambiente	375
10.	L’istruttoria in sede amministrativa per l’emanazione dell’ordinanza di ripristino ambientale	376
11.	L’ordinanza di ripristino ambientale ex art. 313 del D.L.vo n. 152/2006	378
12.	Il termine per l’emanazione dell’ordinanza e le azioni concorrenti	380
13.	Il contenuto dell’ordinanza di ripristino ambientale ai sensi dell’art. 314 del D.L.vo n. 152/2006	382

Cap. 12. Rumore e Elettrosmog

1.	Inquinamento acustico.....	383
1.1	La legge quadro n. 447/1995 sull’inquinamento acustico.....	385
1.2	Determinazione e gestione del rumore ambientale	391
1.3	Disturbo delle occupazioni o del riposo	397
2.	Elettrosmog	400
3.	Effetti dell’esposizione ai CEM	402
4.	La legge quadro n. 36/2001 sull’inquinamento elettromagnetico	405
5.	Disciplina codicistica e giurisprudenziale sui CEM.....	411

Cap. 13. Energia (FER)

1.	Premessa	415
2.	Le fonti rinnovabili	416
3.	Aspetti pianificatori e programmatori	417
4.	Le procedure abilitative	421
5.	L’autorizzazione unica prevista dall’art. 12 del D.L.vo n. 387/2003	425
6.	La procedura abilitativa semplificata (PAS)	436
7.	Comunicazione	440
8.	Il biometano	441
9.	Sanzioni.....	442

Cap. 14. Vincoli: paesaggio e beni culturali

1.	Evoluzione normativa	445
2.	Art. 734 c.p.: le “bellezze naturali”	446
3.	I beni paesaggistici	449
4.	I beni culturali	456

Cap. 15. Aree protette, fauna, ogm

1.	Aree protette	461
2.	Rete Natura 2000	466
3.	La tutela della fauna nel codice penale	469
4.	La L. n. 281/1991	478
5.	Detenzione di animali in condominio	479
6.	La vivisezione	480

7.	La CITES	481
8.	La disciplina della caccia	486
9.	Agricoltura, alimenti e OGM	489
9.1	Quadro internazionale	489
9.2	Quadro comunitario.....	490
9.2.1	La Politica agricola comunitaria	490
9.2.2	La protezione alimentare e la tutela dei consumatori.....	491
9.2.3	Gli OGM	493
9.3	Quadro nazionale.....	493

Cap. 16. Edilizia e urbanistica

1.	Definizione e sviluppo storico della materia in Italia.....	497
2.	I principi della Costituzione.....	499
3.	Le fonti del diritto urbanistico.....	500
4.	Competenze e funzioni in materia urbanistica.....	502
5.	Il sistema della pianificazione.....	503
6.	Il piano regolatore generale	506
7.	Il permesso di costruire e gli altri titoli abilitativi	507
8.	I rapporti tra urbanistica e tutela ambientale	509

Cap. 17. Informazioni e accesso ai documenti

1.	Informazione, partecipazione e accesso a livello internazionale	513
2.	Informazione, partecipazione e accesso a livello comunitario	516
3.	L'articolo 14 della L. 349/1986	517
4.	La L. 241/1990 e l'accesso agli atti amministrativi	518
5.	Confronto tra la L. 241/1990 e il D.L.vo 39/1997 sulla libertà di accesso alle informazioni ambientali	520
6.	Il D.L.vo n. 195/2005 di recepimento della Dir. 2003/04/CE	522

Cap. 18. Sostanze pericolose

1.	Le sostanze pericolose (e il Reg. "CLP")	527
2.	Rischi di incidenti rilevanti ("Seveso")	530
3.	REACH	535
4.	ADR e merci pericolose	538

Cap. 19. Strumenti volontari e responsabilità sociale

1.	Nascita ed evoluzione dei Sistemi Volontari di Gestione Aziendale	543
2.	La Comunità Europea e la gestione ambientale: il Regolamento EMAS	545
3.	Struttura della Norma ISO 14001.....	545
4.	Il processo della certificazione.....	546
5.	Il processo per l'iscrizione nel Registro Europeo EMAS.....	548