

GESTIONE AMBIENTALE

IV edizione

Interamente rivista e aggiornata

a cura di Stefano Maglia, Paolo Pipere,

Luca Prati, Leonardo Benedusi



GESTIONE AMBIENTALE
IV edizione

© 2021 Edizioni TuttoAmbiente
Tutti i diritti sono riservati

Premessa

Il presente volume è dedicato all'intera gestione ambientale, con particolare riguardo alle disposizioni contenute nel D.L.vo n. 152/2006 (c.d. Testo Unico Ambientale).

L'opera è articolata in 19 capitoli (Moduli), e tratta tutti i temi fondamentali del diritto ambientale e le responsabilità ambientali, per passare poi alle autorizzazioni (VIA, VAS, IPPC, AUA), alla gestione delle acque e dei rifiuti, alle bonifiche, alle emissioni in atmosfera, al danno ambientale, al rumore ed elettrosmog, all'energia, alle aree protette ed ai beni culturali, all'edilizia e urbanistica ed alle sostanze pericolose (REACH, Seveso, ADR), per concludere infine con le norme in tema di informazione ed accesso ai documenti e di strumenti volontari e responsabilità sociale.

Tutti gli argomenti sono trattati con taglio pratico/operativo, in modo da costituire una vera e propria guida alla corretta gestione ambientale, al fine di procedere con sicurezza ed autorevolezza tra le numerosissime disposizioni, obblighi e responsabilità che regolano la particolare disciplina.

Questa quarta edizione è stata resa necessaria alla luce delle numerose e rilevanti modifiche normative intervenute in questi anni.

A completamento ed integrazione vogliamo segnalare il MASTER on-line "GESTIONE AMBIENTALE" (www.tutoambiente.it/prodotto/master-on-line-gestione-ambientale/) cui tale volume costituisce altresì la raccolta delle relative dispense didattiche.

GLI AUTORI

Piacenza, ottobre 2021

Indice

Cap. 1. Elementi di Diritto Ambientale	
1.	L'evoluzione del diritto ambientale italiano..... 11
2.	Nozione e tutela nella Costituzione..... 14
3.	I principi fondamentali..... 17
4.	Le fonti del diritto ambientale 24
5.	La natura formale delle norme ambientali 26
6.	Introduzione al Testo Unico Ambientale 29
Cap. 2. Responsabilità ambientali	
1.	Identificazione del responsabile ambientale..... 33
2.	Dal concetto di illecito a quello di reato..... 35
3.	I reati ambientali..... 37
4.	La delega di funzioni..... 38
5.	La tutela penale dell'ambiente: la Dir. 2008/99/CE..... 44
6.	La "231-ambiente", ovvero il D.L.vo 121/2011..... 48
7.	La riforma dei delitti contro l'ambiente (ecoreati) 58
8.	Vigilanza e controlli..... 61
Cap. 3. La VAS e la VIA	
1.	Premessa..... 63
2.	La valutazione ambientale strategica (VAS)..... 64
2.1	Finalità..... 64
2.2	Campo di applicazione 65
2.3	Modalità di svolgimento della VAS..... 69
2.4	La verifica di assoggettabilità alla VAS..... 70
2.5	La VAS vera propria 72
3.	La valutazione di impatto ambientale (VIA) e la verifica di assoggettabilità a VIA 75
3.1	Finalità..... 75
3.2	Campo di applicazione 75
3.3	La verifica di assoggettabilità alla VIA..... 76
3.4	La valutazione di impatto ambientale (VIA) 81
Cap. 4. L'autorizzazione Integrata Ambientale (I.P.P.C.)	
1.	Premessa..... 89
2.	Definizione di AIA e concetto di installazione 90
3.	Campo di applicazione 93
4.	Rilascio dell'AIA e validazione

	della relazione di riferimento	97
5.	Contenuti del provvedimento di AIA e migliori tecniche disponibili (<i>best available techniques</i> – BAT)	100
6.	Deroga dal rispetto dei limiti di emissione	105
7.	Riesame dell'AIA e modifiche del gestore	106
8.	Rispetto delle condizioni dell'AIA e azioni in caso di inosservanza	110

Cap. 5. L'Autorizzazione Unica Ambientale

1.	Premessa.....	113
2.	Le origini dell'A.U.A. nel processo di semplificazione procedurale.....	114
3.	Campo di applicazione.....	117
4.	Titoli sostituiti dell'AUA	119
5.	Obbligatorietà dell'AUA.....	122
6.	Modalità di ottenimento dell'AUA	124
7.	Rinnovo dell'AUA e modifiche	126
8.	Sanzioni.....	127

Cap. 6. Gestione e tutela acque

1.	La difesa del suolo e la lotta alla desertificazione	129
2.	La tutela delle acque dall'inquinamento e gli obiettivi di qualità	133
3.	La regolamentazione degli scarichi e i rapporti con la normativa sui rifiuti	135
4.	Le diverse tipologie di "acque reflue" nel D.L.vo n. 152/2006	136
4.1	Acque reflue domestiche ed industriali: criteri distintivi	137
4.2	Le acque provenienti da attività di "servizi"	139
4.3	Le acque assimilate a quelle domestiche.....	140
4.4	Le acque reflue urbane	141
4.5	Le acque meteoriche e di prima pioggia	142
5.	I valori limite di emissione e le tabelle dell'Allegato 5	145
6.	Valori limite di emissione di acque reflue urbane in acque superficiali	147
7.	Valori limite di emissione di acque reflue industriali in acque superficiali e in fognatura	148
7.1	Scarichi industriali in acque superficiali	148
7.2	Scarichi in rete fognaria	148
8.	Quadro di sintesi	149
9.	Valori limite per le acque reflue urbane ed industriali che recapitano sul suolo	150

10.	Il divieto di diluizione	151
11.	Scarichi sul suolo	152
12.	Scarichi nel sottosuolo e nelle acque sotterranee	153
13.	Scarichi in acque superficiali	154
13.1	Gli scarichi di acque reflue industriali	154
13.2	Gli scarichi di acque reflue urbane: l'obbligo della sottoposizione a trattamento	154
13.3	Scarichi industriali in rete fognaria	155
13.4	Scarichi domestici in rete fognaria.....	156
13.5	Scarichi contenenti sostanze pericolose: il campo di applicazione.....	156
14.	La deroga ai valori limite di emissione	157
15.	Le altre prescrizioni per le sostanze pericolose.....	158
16.	Il trattamento delle sostanze pericolose come rifiuti.....	160
17.	L'autorizzazione allo scarico.....	161
18.	I prelievi e le analisi	163
19.	Il sistema sanzionatorio e i reati satellite	163

Cap. 7. Gestione rifiuti (parte generale)

1.	I principi fondamentali	175
1.1	La Direttiva 2008/98/CE	177
1.2	La prevenzione e le modalità di gestione	180
2.	Gli aspetti problematici della nozione di rifiuto	182
3.	Le esclusioni dall'ambito di applicazione	183
4.	La nozione di sottoprodotto	185
4.1	Riprogettare i processi produttivi per non generare rifiuti ...	189
4.2	Responsabilità dell'impresa che genera i sottoprodotti	190
4.3	Elenco dei produttori e degli utilizzatori	190
4.4	Criteri specifici per le biomasse	190
4.5	Chiarimenti ministeriali	191
5.	La cessazione della qualifica di rifiuto (End of Waste)	191
5.1	Il "non rifiuto" deve essere un prodotto	192
5.2	Il processo di recupero e i suoi risultati	192
5.3	Le condizioni per la cessazione della qualifica di rifiuto	193
5.4	Dalle materie secondarie ai prodotti	194
5.5	I regolamenti comunitari sull'EoW	194
5.6	I criteri nazionali	196
5.7	Da rifiuto a rifiuto	197
6.	Classificazione dei rifiuti	203
6.1	Classificazione in funzione dell'origine	203
6.2	Rifiuti pericolosi e non pericolosi	212
6.3	Individuazione dei rifiuti pericolosi	213

6.4	Modifiche apportate dal D.L.vo 205/2010	214
6.5	Le linee guida nazionali	214
7.	Il processo di attribuzione dei codici (C.E.R.)	216
8.	Nuove disposizioni europee in materia di classificazione dei rifiuti_	218
8.1	I nuovi valori soglia	219
8.2	Ecotossicità	219
8.3	Il nuovo elenco europeo dei rifiuti	220
8.4	Individuazione delle caratteristiche di pericolo	221
8.5	Classificazione di un rifiuto come pericoloso	221
8.6	Le linee guida europee per la classificazione dei rifiuti	223
8.7	Giurisprudenza nazionale ed europea sulla classificazione .	225
9.	Apparato sanzionatorio	228
9.1	Abbandono di rifiuti	229
9.2	Attività di gestione di rifiuti non autorizzata	230
9.3	Violazione degli obblighi di comunicazione, di tenuta dei registri obbligatori e dei formulari	233
9.4	Traffico illecito di rifiuti	236
9.5	Attività organizzate per il traffico illecito di rifiuti	237

Cap. 8. Gestione Rifiuti (Parte Speciale)

1.	La responsabilità del produttore di rifiuti	241
2.	Disciplina della gestione di particolari tipologie di rifiuti_ ...	245
3.	Il deposito temporaneo dei rifiuti presso il luogo di produzione_	246
4.	I titoli abilitativi all'esercizio di attività di gestione dei rifiuti_	250
4.1	Trasporto di propri rifiuti	250
4.2	Trasporto di rifiuti prodotti da terzi, commercio e intermediazione, bonifica	250
5.	Il sistema delle autorizzazioni	253
5.1	L'autorizzazione unica (art.208) per i nuovi impianti di recupero e smaltimento e rinnovi per gli impianti certificati	254
5.2	Le procedure semplificate (artt.214 e 216)	256
6.	Gli adempimenti documentali per la gestione dei rifiuti	259
6.1	Formulario identificativo del rifiuto	259
6.2	Registri cronologici di carico e scarico	266
6.3	Modello Unico di Dichiarazione ambientale	271
6.4	SISTRI – Sistema per il controllo della tracciabilità dei rifiuti_	275
6.5	Soppressione del SISTRI e prospettive di digitalizzazione degli adempimenti_	277

Cap. 9. Bonifiche Siti Contaminati

1.	Gli antecedenti della disciplina sulla bonifica dei siti inquinati_.....	281
2.	Il decreto Ronchi e il decreto del Ministero dell’Ambiente 25 ottobre 1999, n. 471_.....	282
3.	Le novità introdotte dal D.L.vo n. 152/2006: l’evento di danno e l’evento di pericolo_.....	284
4.	Il procedimento amministrativo per la bonifica dei siti contaminati_.....	287
5.	La nuova procedura semplificata di bonifica ex art. 242-bis_.....	294
6.	Gli obblighi del proprietario e/o del gestore dell’area nel Codice dell’Ambiente: le misure di prevenzione e gli interventi “emergenziali”	296
7.	L’onere reale ed il privilegio speciale immobiliare_.....	299
8.	Il proprietario del sito come soggetto danneggiato dall’inquinamento	303
9.	La responsabilità per l’inquinamento diffuso_.....	305
10.	Gli inquinamenti pregressi all’entrata in vigore della normativa sulle bonifiche	306
11.	Il reato di omessa bonifica nel Codice dell’ambiente e nel Codice Penale	312

Cap. 10. Emissioni in atmosfera

1.	Regolamentazione dell’inquinamento dell’aria troposferica	316
2.	La parte quinta del D.Lvo n. 152/2006	318
2.1.	Premessa.....	318
2.2.	Il titolo I.....	319
2.2.1.	Campo di applicazione	319
2.2.2	Le autorità competenti.....	322
2.2.3	Esclusioni dal campo di applicazione o dal regime autorizzativo	323
2.2.4	Autorizzazione ordinaria ec. Art. 269 per stabilimenti nuovi, da trasferire o modificare	324
2.2.5	Impianti e attività in deroga.....	329
2.2.6	Individuazione degli impianti e convogliamento delle emissioni	334
2.2.7	Valori limite di emissione e prescrizioni.....	335
2.2.8	Emissioni di sostanze pericolose	338
2.2.9	Emissioni di composti organici volatili: art. 275.....	339
2.2.10	Medi impianti di combustione	344
2.2.11	Poteri di ordinanza e sanzioni	345

2.3	Impianti termici civili ricadenti nel titolo II.....	349
2.4	Titolo III: Combustibili ammessi per gli impianti ricadenti nella parte quinta	349
3.	La disciplina codicistica italiana per la tutela dalle emissioni.....	351

Cap. 11. Danno Ambientale

1.	Il principio “chi inquina paga”	355
2.	I criteri di imputazione della responsabilità per danno ambientale nella Direttiva 2004/35/CE	356
3.	Responsabilità dell'inquinatore e inversione dell'onere della prova nella Direttiva sul danno all'ambiente	359
4.	La nuova fattispecie di danno nel Codice dell'Ambiente	360
5.	Pluralità di danneggianti e danno ambientale	363
6.	La legittimazione all'azione di risarcimento del danno ambientale.....	365
7.	La legittimazione ad agire degli Enti pubblici	367
8.	I poteri delle associazioni ambientaliste	370
9.	Le azioni risarcitorie del Ministero dell'Ambiente	373
10.	L'istruttoria in sede amministrativa per l'emanazione dell'ordinanza di ripristino ambientale	375
11.	L'ordinanza di ripristino ambientale ex art. 313 del D.L.vo n. 152/2006	377
12.	Il termine per l'emanazione dell'ordinanza e le azioni concorrenti	378
13.	Il contenuto dell'ordinanza di ripristino ambientale ai sensi dell'art. 314 del D.L.vo n. 152/2006	380

Cap. 12. Rumore e Elettrosmog

1.	Inquinamento acustico	381
1.1	La legge quadro n. 447/1995 sull'inquinamento acustico.....	383
1.2	Determinazione e gestione del rumore ambientale	388
1.3	Disturbo delle occupazioni o del riposo	392
2.	Elettrosmog	395
3.	Effetti dell'esposizione ai CEM	396
4.	La legge quadro n. 36/2001 sull'inquinamento elettromagnetico.....	399
5.	Disciplina codicistica e giurisprudenziale sui CEM.....	405

Cap. 13. Energia (FER)

1.	Premessa	409
2.	Le fonti rinnovabili	410

3.	Aspetti pianificatori e programmatori	411
4.	Le procedure abilitative	415
5.	L'autorizzazione unica prevista dall'art. 12 del D.L.vo n. 387/2003	419
6.	La procedura abilitativa semplificata (PAS)	426
7.	Dichiarazione di inizio lavori asseverata	431
8.	Comunicazione.....	432
9.	Il biometano.....	434
10.	Sanzioni.....	436
Cap. 14. Vincoli: paesaggio e beni culturali		
1.	Evoluzione normativa	437
2.	Art. 734 c.p.: le "bellezze naturali"	438
3.	I beni paesaggistici	441
4.	I beni culturali	447
Cap. 15. Aree protette, fauna, ogm		
1.	Aree protette	451
2.	Rete Natura 2000	456
3.	La tutela della fauna nel codice penale	458
4.	La L. n. 281/1991: animali di affezione	466
5.	La CITES	467
6.	La disciplina della caccia	471
7	Gli OGM	474
7.1	Quadro nazionale.....	474
Cap. 16. Edilizia e urbanistica		
1.	Definizione e sviluppo storico della materia in Italia.....	479
2.	Competenze e funzioni in materia urbanistica_	481
3.	Il sistema della pianificazione_	482
4.	Il piano regolatore generale	484
5.	Il permesso di costruire e gli altri titoli abilitativi	485
6.	I rapporti tra urbanistica e tutela ambientale	488
Cap. 17. Informazioni e accesso ai documenti		
1.	Informazione, partecipazione e accesso a livello internazionale	491
2.	Informazione, partecipazione e accesso a livello comunitario	493
3.	L'articolo 14 della L. 349/1986	495
4.	La L. 241/1990 e l'accesso agli atti amministrativi	495
5.	Confronto tra la L. 241/1990 e il D.L.vo 39/1997	

	sulla libertà di accesso alle informazioni ambientali	498
6.	Il D.L.vo n. 195/2005 di recepimento della Dir. 2003/04/CE	499
Cap. 18. Sostanze pericolose		
1.	Le sostanze pericolose (e il Reg. “CLP”)	505
2.	Rischi di incidenti rilevanti (“Seveso”)	508
3.	REACH	513
4.	ADR e merci pericolose	516
Cap. 19. Strumenti volontari e responsabilità sociale		
1.	Nascita ed evoluzione dei Sistemi Volontari di Gestione Aziendale	519
2.	Struttura della Norma ISO 14001_.....	521
4.	Il processo della certificazione_.....	521
5.	Il processo per l’iscrizione nel Registro Europeo EMAS_	523