

**GESTIONE AMBIENTALE**  
**III edizione**  
**Interamente rivista e corretta**

**a cura di Stefano Maglia, Paolo Pipere,  
Luca Prati, Leonardo Benedusi**

Edizioni  TUTTOAMBIENTE

GESTIONE AMBIENTALE  
III edizione

© 2019 Edizioni TuttoAmbiente  
Tutti i diritti sono riservati

Finito di stampare nel mese di  
Settembre 2019 presso:  
ED Service Soc. Coop.  
02100 Rieti (RI)

## **Premessa**

*Il presente volume è dedicato all'intera gestione ambientale, con particolare riguardo alle disposizioni contenute nel D.L.vo n. 152/2006 (c.d. Testo Unico Ambientale).*

*L'opera è articolata in 19 capitoli (Moduli), e tratta tutti i temi fondamentali del diritto ambientale e le responsabilità ambientali, per passare poi alle autorizzazioni (VIA, VAS, IPPC, AUA), alla gestione delle acque e dei rifiuti, alle bonifiche, alle emissioni in atmosfera, al danno ambientale, al rumore ed elettrosmog, all'energia, alle aree protette ed ai beni culturali, all'edilizia e urbanistica ed alle sostanze pericolose (REACH, Seveso, ADR), per concludere infine con le norme in tema di informazione ed accesso ai documenti e di strumenti volontari e responsabilità sociale.*

*Tutti gli argomenti sono trattati con taglio pratico/operativo, in modo da costituire una vera e propria guida alla corretta gestione ambientale, al fine di procedere con sicurezza ed autorevolezza tra le numerosissime disposizioni, obblighi e responsabilità che regolano la particolare disciplina.*

*Questa terza edizione è stata resa necessaria alla luce delle numerose e rilevanti modifiche normative intervenute in questi due anni.*

*A completamento ed integrazione vogliamo segnalare il MASTER on-line "GESTIONE AMBIENTALE" ([www.tuttoambiente.it/prodotto/master-on-line-gestione-ambientale/](http://www.tuttoambiente.it/prodotto/master-on-line-gestione-ambientale/)) cui tale volume costituisce altresì la raccolta delle relative dispense didattiche.*

GLI AUTORI

Piacenza, settembre 2019



## Indice

### Cap. 1. Elementi di Diritto Ambientale

1.	L'evoluzione del diritto ambientale italiano.....	17
2.	Nozione e tutela della Costituzione .....	20
3.	I principii fondamentali .....	24
4.	Le fonti del diritto ambientale .....	31
5.	La natura formale delle norme ambientali.....	33
6.	Introduzione al Testo Unico Ambientale .....	36

### Cap. 2. Responsabilità ambientali

1.	Identificazione del responsabile ambientale.....	39
2.	Dal concetto di illecito a quello di reato.....	41
3.	I reati ambientali.....	44
4.	La delega di funzioni .....	45
5.	La tutela penale dell'ambiente: la Dir. 2008/99/CE.....	51
6.	La "231-ambiente", ovvero il D.L.vo 121/2011.....	55
7.	La riforma dei delitti contro l'ambiente (ecoreati) .....	67
8.	Vigilanza e controlli .....	69

### Cap. 3. La VAS e la VIA

1.	Premessa .....	73
2.	La valutazione ambientale strategica (VAS).....	74
2.1	Finalità.....	74
2.2	Campo di applicazione .....	75
2.3	Modalità di svolgimento della VAS .....	79
2.4	La verifica di assoggettabilità alla VAS .....	81
2.5	La VAS vera propria .....	82
3.	La valutazione di impatto ambientale (VIA) e la verifica di assoggettabilità a VIA .....	85
3.1	Finalità.....	85
3.2	Campo di applicazione .....	85
3.3	La verifica di assoggettabilità alla VIA.....	86
3.4	La valutazione di impatto ambientale (VIA) .....	91

#### **Cap. 4. L'autorizzazione Integrata Ambientale (I.P.P.C.)**

1. Premessa .....	99
2. Definizione di AIA e concetto di installazione .....	100
3. Campo di applicazione .....	105
4. Rilascio dell'AIA e validazione della relazione di riferimento .....	112
5. Contenuti del provvedimento di AIA e migliori tecniche disponibili ( <i>best available techniques</i> – BAT) .....	117
6. Deroga dal rispetto dei limiti di emissione .....	124
7. Riesame dell'AIA e modifiche del gestore .....	125
8. Rispetto delle condizioni dell'AIA e azioni in caso di inosservanza .....	129

#### **Cap. 5. L'Autorizzazione Unica Ambientale**

1. Premessa .....	133
2. Le origini dell'A.U.A. nel processo di semplificazione procedurale .....	134
3. Campo di applicazione .....	139
4. Titoli sostitutivi dell'AUA .....	140
5. Obbligatorietà dell'AUA .....	142
6. Modalità di ottenimento dell'AUA .....	145
7. Rinnovo dell'AUA e modifiche .....	147
8. Sanzioni .....	148

#### **Cap. 6. Gestione e tutela acque**

1. La difesa del suolo e la lotta alla desertificazione .....	151
2. La tutela delle acque dall'inquinamento e gli obiettivi di qualità .....	155
3. La regolamentazione degli scarichi e i rapporti con la normativa sui rifiuti.....	157
4. Le diverse tipologie di "acque reflue" nel D.L.vo n. 152/2006.....	159
4.1 Acque reflue domestiche ed industriali: criteri distintivi	160
4.2 Le acque provenienti da attività di "servizi" .....	162
4.3 Le acque assimilate a quelle domestiche.....	163
4.4 Le acque reflue urbane .....	164
4.5 Le acque meteoriche e di prima pioggia.....	165
5. I valori limite di emissione e le tabelle dell'Allegato 5	168
6. Valori limite di emissione di acque reflue urbane in acque superficiali.....	170
7. Valori limite di emissione di acque reflue industriali in acque superficiali e in fognatura .....	171
7.1 Scarichi industriali in acque superficiali .....	171
7.2 Scarichi in rete fognaria.....	172
8. Quadro di sintesi.....	172
8. Valori limite per le acque reflue urbane ed industriali che recapitano sul suolo.....	174
10. Il divieto di diluizione .....	174
11. Scarichi sul suolo.....	176
12. Scarichi nel sottosuolo e nelle acque sotterranee .....	178
13. Scarichi in acque superficiali.....	178

13.1	Gli scarichi di acque reflue industriali.....	178
13.2	Gli scarichi di acque reflue urbane: l'obbligo della sottoposizione a trattamento .....	179
13.3	Scarichi industriali in rete fognaria .....	179
13.4	Scarichi domestici in rete fognaria .....	180
13.5	Scarichi contenenti sostanze pericolose: il campo di applicazione .....	180
14.	La deroga ai valori limite di emissione .....	182
15.	Le altre prescrizioni per le sostanze pericolose .....	182
16.	Il trattamento delle sostanze pericolose come rifiuti....	184
17.	L'autorizzazione allo scarico.....	185
18.	I prelievi e le analisi .....	189
19.	Il sistema sanzionatorio e i reati satellite .....	195

### **Cap. 7. Gestione rifiuti (parte generale)**

1.	I principi fondamentali .....	201
1.1	La Direttiva 2008/98/CE .....	203
1.2	La prevenzione e le modalità di gestione .....	205
2.	Gli aspetti problematici della nozione di rifiuto .....	207
3.	Le esclusioni dall'ambito di applicazione .....	208
4.	La nozione di sottoprodotto .....	209
4.1	Riprogettare i processi produttivi per non generare rifiuti	214
4.2	Responsabilità dell'impresa che genera i sottoprodotti	215
4.3	Elenco dei produttori e degli utilizzatori .....	215
4.4	Criteri specifici per le biomasse .....	215
4.5	Chiarimenti ministeriali .....	216
5.	La cessazione della qualifica di rifiuto (End of Waste)	217
5.1	Il "non rifiuto" deve essere un prodotto .....	217
5.2	Il processo di recupero e i suoi risultati .....	218
5.3	Le condizioni per la cessazione della qualifica di rifiuto	218
5.4	Dalle materie secondarie ai prodotti .....	220
5.5	I regolamenti comunitari sull'EoW .....	220
5.6	I criteri nazionali .....	222
6.	Classificazione dei rifiuti .....	222
6.1	Rifiuti assimilati agli urbani .....	223
6.2	Rifiuti pericolosi e non pericolosi .....	225
6.3	Individuazione dei rifiuti pericolosi .....	226
6.4	Modifiche apportate dal D.L.vo 205/2010 .....	227
6.5	Le linee guida nazionali .....	228
7.	Il processo di attribuzione dei codici (C.E.R.) .....	230
8.	Nuove disposizioni europee in materia di classificazione dei rifiuti .....	231
8.1	I nuovi valori soglia .....	232
8.2	Ecotossicità .....	233
8.3	Il nuovo elenco europeo dei rifiuti .....	233
8.4	Individuazione delle caratteristiche di pericolo .....	235
8.5	Classificazione di un rifiuto come pericoloso .....	235
8.6	Le linee guida europee per la classificazione dei rifiuti	235
8.7	Giurisprudenza nazionale ed europea sulla classificazione	235
9.	Apparato sanzionatorio .....	237
9.1	Abbandono di rifiuti .....	237

9.2	Attività di gestione di rifiuti non autorizzata .....	238
9.3	Violazione degli obblighi di comunicazione, di tenuta dei registri obbligatori e dei formulari .....	241
9.4	Traffico illecito di rifiuti .....	243
9.5	Attività organizzate per il traffico illecito di rifiuti .....	245

### **Cap. 8. Gestione Rifiuti (Parte Speciale)**

1.	La responsabilità del produttore di rifiuti .....	247
2.	Disciplina della gestione di particolari tipologie di rifiuti .....	250
3.	Il deposito temporaneo dei rifiuti presso il luogo di produzione .....	251
4.	I titoli abilitativi all'esercizio di attività di gestione dei rifiuti .....	253
4.1	Trasporto di propri rifiuti .....	253
4.2	Trasporto di rifiuti prodotti da terzi, commercio e intermediazione, bonifica .....	253
5.	Il sistema delle autorizzazioni .....	256
5.1	L'autorizzazione unica per i nuovi impianti di recupero e smaltimento e rinnovi per gli impianti certificati .....	257
5.2	Le procedure semplificate .....	260
6.	Gli adempimenti documentali per la gestione dei rifiuti .....	262
6.1	Formulario identificativo del rifiuto .....	262
6.2	Registri di carico e scarico .....	265
6.3	Modello Unico di Dichiarazione Ambientale .....	269
6.4	SISTRI – Sistema per il controllo della tracciabilità dei rifiuti .....	274
6.5	Soppressione del SISTRI e prospettive di digitalizzazione degli adempimenti .....	274

### **Cap. 9. Bonifiche Siti Contaminati**

1.	Gli antecedenti della disciplina sulla bonifica dei siti inquinati .....	279
2.	Il decreto Ronchi e il decreto del Ministero dell'Ambiente 25 ottobre 1999, n. 471 .....	280
3.	Le novità introdotte dal D.L.vo n. 152/2006: l'evento di danno e l'evento di pericolo .....	282
4.	Il procedimento amministrativo per la bonifica dei siti contaminati .....	285
5.	La nuova procedura semplificata di bonifica ex art. 242-bis .....	287
6.	Gli obblighi del proprietario e/o del gestore dell'area nel Codice dell'Ambiente: le misure di prevenzione e gli interventi "emergenziali" .....	288
7.	L'onere reale ed il privilegio speciale immobiliare .....	292
8.	Il proprietario del sito come soggetto danneggiato dall'inquinamento .....	295
9.	La responsabilità per l'inquinamento diffuso .....	298
10.	Gli inquinamenti pregressi all'entrata in vigore della normativa sulle bonifiche .....	299
11.	Il reato di omessa bonifica nel Codice dell'ambiente e nel Codice Penale .....	304

### **Cap. 10. Emissioni in atmosfera**



1.	Regolamentazione dell'inquinamento dell'aria troposferica	310
2.	La parte quinta del D.Lvo n. 152/2006.....	314
2.1.	Premessa.....	317
2.2.	Il titolo I.....	318
2.2.1.....	Campo di applicazione	320
2.2.2	Le autorità competenti.....	320
2.2.3	Esclusioni dal campo di applicazione o dal regime autorizzativo.....	321
2.2.4	Autorizzazione ordinaria ec. Art. 269 per stabilimenti nuovi, da trasferire o modificare	321
2.2.5	Impianti e attività in deroga.....	324
2.2.6	Individuazione degli impianti e convogliamento delle emissioni .....	337
2.2.7	Valori limite di emissione e prescrizioni.....	339
2.2.8	Emissioni di composti organici volatili: art. 275.....	343
2.2.9	Medi impianti di combustione .....	348
2.2.10	Poteri di ordinanza e sanzioni .....	350
2.3	Impianti termici civili ricadenti nel titolo II.....	351
2.4	Titolo III: Combustibili ammessi per gli impianti ricadenti nella parte quinta .....	352
3.	La disciplina codicistica italiana per la tutela dalle emissioni in atmosfera .....	353

### **Cap. 11. Danno Ambientale**

1.	Il principio “chi inquina paga” .....	357
2.	I criteri di imputazione della responsabilità per danno ambientale nella Direttiva 2004/35/CE .....	358
3.	Responsabilità dell'inquinatore e inversione dell'onere della prova nella Direttiva sul danno all'ambiente .....	361
4.	La nuova fattispecie di danno nel Codice dell'Ambiente	362
5.	Pluralità di danneggianti e danno ambientale.....	364
6.	La legittimazione all'azione di risarcimento del danno ambientale Stato.....	366
7.	La legittimazione ad agire degli Enti pubblici nel Codice dell'Ambiente.....	367
8.	I poteri delle associazioni ambientaliste .....	371
9.	Le azioni risarcitorie del Ministero dell'Ambiente .....	375
10.	L'istruttoria in sede amministrativa per l'emanazione dell'ordinanza di ripristino ambientale ..	376
11.	L'ordinanza di ripristino ambientale ex art. 313 del D.L.vo n. 152/2006 .....	378
12.	Il termine per l'emanazione dell'ordinanza e le azioni concorrenti .....	380
13.	Il contenuto dell'ordinanza di ripristino ambientale ai sensi dell'art. 314 del D.L.vo n. 152/2006	382

### **Cap. 12. Rumore e Elettrosmog**

1.	Inquinamento acustico.....	383
1.1	La legge quadro n. 447/1995 sull'inquinamento acustico	385
1.2	Determinazione e gestione del rumore ambientale .....	391
1.3	Disturbo delle occupazioni o del riposo .....	397

2.	Elettrosmog .....	400
3.	Effetti dell'esposizione ai CEM .....	402
4.	La legge quadro n. 36/2001 sull'inquinamento elettromagnetico .....	405
5.	Disciplina codicistica e giurisprudenziale sui CEM.....	411

### **Cap. 13. Energia (FER)**

1.	Premessa .....	415
2.	Le fonti rinnovabili .....	416
3.	Aspetti pianificatori e programmatori .....	417
4.	Le procedure abilitative .....	421
5.	L'autorizzazione unica prevista dall'art. 12 del D.L.vo n. 387/2003 .....	425
6.	La procedura abilitativa semplificata (PAS) .....	436
7.	Comunicazione .....	440
8.	Il biometano.....	441
9.	Sanzioni .....	442

## **Cap. 14. Vincoli: paesaggio e beni culturali**

1.	Evoluzione normativa.....	445
2.	Art. 734 c.p.: le “bellezze naturali” .....	446
3.	I beni paesaggistici .....	449
4.	I beni culturali.....	456

## **Cap. 15. Aree protette, fauna, ogm**

1.	Aree protette .....	461
2.	Rete Natura 2000 .....	466
3.	La tutela della fauna nel codice penale .....	469
4.	La L. n. 281/1991: animali di affezione .....	478
5.	La CITES .....	481
6.	La disciplina della caccia.....	486
7.	Gli OGM.....	493
7.1	Quadro nazionale.....	493

## **Cap. 16. Edilizia e urbanistica**

1.	Definizione e sviluppo storico della materia in Italia ..	497
2.	Competenze e funzioni in materia urbanistica .....	502
3.	Il sistema della pianificazione .....	503
4.	Il piano regolatore generale .....	506
5.	Il permesso di costruire e gli altri titoli abilitativi .....	507
6.	I rapporti tra urbanistica e tutela ambientale .....	509

## **Cap. 17. Informazioni e accesso ai documenti**

1.	Informazione, partecipazione e accesso a livello internazionale .....	513
2.	Informazione, partecipazione e accesso a livello comunitario .....	516
3.	L’articolo 14 della L. 349/1986 .....	517
4.	La L. 241/1990 e l’accesso agli atti amministrativi ....	518
5.	Confronto tra la L. 241/1990 e il D.L.vo 39/1997 sulla libertà di accesso alle informazioni ambientali ...	520
6.	Il D.L.vo n. 195/2005 di recepimento della Dir. 2003/04/CE	522

## **Cap. 18. Sostanze pericolose**

1.	Le sostanze pericolose (e il Reg. “CLP”) .....	527
2.	Rischi di incidenti rilevanti (“Seveso”) .....	530
3.	REACH .....	535
4.	ADR e merci pericolose .....	538

## **Cap. 19. Strumenti volontari e responsabilità sociale**

1.	Nascita ed evoluzione dei Sistemi Volontari di Gestione Aziendale.....	543
2.	Struttura della Norma ISO 14001 .....	545
4.	Il processo della certificazione .....	546
5.	Il processo per l’iscrizione nel Registro Europeo EMAS ..	548

